浙江省综合交通运输发展“十四五”规划

（征求意见稿）

二〇二一年三月

(公众征求意见稿)

一、发展环境

（一）发展基础

“十三五”是我省高水平全面建成小康社会的决胜阶段，也是浙江交通发展极不平凡和取得巨大成就的五年。全省交通运输系统坚决贯彻习近平总书记重要指示精神，紧紧围绕交通运输部、省委省政府决策部署，以“八八战略”为指引，聚焦3个“1小时交通圈”目标，加快构建现代综合交通运输体系，创造性地谋划实施一批打基础、利长远、增后劲的重大举措，交通运输事业取得跨越式发展。

交通运输先行引领地位进一步凸显。全省综合交通投资大幅增长，有效发挥“稳投资、稳增长”主力军作用。高铁实现陆域“市市通”，高速公路实现陆域“县县通”，内河航道实现所有地市“通江达海”。宁波舟山港货物吞吐量连续12年稳居世界第一，浙江成为全国第二个拥有三大千万级机场的省份、快递业“两进一出”唯一试点省。交通发展水平持续走在全国前列，为全省经济社会发展再上新台阶提供坚实保障。

综合交通统筹发展格局基本形成。出台《关于深入贯彻<交通强国建设纲要> 建设高水平交通强省的实施意见》《关于推进全省现代综合交通发展的实施意见》，编制《浙江省综合立体交通网规划（2021-2050）》。“铁轨公水空管邮枢廊”九要素齐头并进，省市县“一盘棋”协同联动，交通先行的共识、氛围、格局全面形成。

综合交通网络实现里程碑式发展。“三纵四横、对角贯通”综合运输通道格局基本形成。全省综合交通线网规模达14.2万公里、新增近1万公里。综合交通通道、枢纽、网络进一步优化，有力带动全省空间格局优化、有效增强浙江区位优势。

运输服务能力显著提升。沿海港口货物吞吐量14亿吨、集装箱吞吐量3219万标箱。机场旅客吞吐量突破7000万人次。高铁客运量突破2亿人次。全面推动“四港”联动发展，完成运输结构调整三年行动计划，海铁联运、内河港口集装箱吞吐量双双突破百万标箱。邮政业务总量超过4000亿元、快递业务量近180亿件。异地航站楼、定制客运、共享单车、网约车等新业态新模式蓬勃发展。

有力支撑重大战略落地实施。紧密服务“一带一路”重要枢纽建设，宁波舟山港“一带一路”航线达102条，民航辐射范围延伸至五大洲，义新欧班列年开行达1399列。积极参与长江经济带建设，率先完成辖区内100-400总吨内河货船污染设施改造，实现港口污染物接受设施全覆盖。围绕长三角高质量一体化发展，有力推进省际互联互通项目，联动推进世界级港口群、机场群建设。围绕“四大建设”，谋划实施杭绍甬智慧高速等湾区标志性工程，创建美丽经济交通走廊2.5万公里，加快推进金甬、甬舟铁路等大通道项目，开工建设杭州机场三期等都市区综合交通枢纽。

治理现代化水平持续提高。我省成为全国仅有的两个交通运输综合改革试点省之一，“最多跑一次”改革纵深推进。

率先出台《浙江省公路条例》《交通建设工程质量和安全生产条例》。成功组建未来交通科创中心，获部省重大科技创新奖 8 项，发布及编制地方标准 5 项。出台首个省级综合交通产业发展规划，成功举办三届浙江国际智慧交通产业博览会。

民生保障水平再上新台阶。统筹疫情防控和交通运输发展，圆满完成高水平全面小康攻坚任务，累计新建和改造提升农村公路 5.2 万公里，创成全国“四好农村路”示范县 9 个。打造“畅通交通示范省”，杭州、宁波成功创建“国家公交都市示范城市”。完成高速公路省界收费站撤站工作。高质量创建绿色交通省，累计淘汰老旧营运车辆 4.9 万辆。持续深化平安交通建设，实施“大数据+网格化+全链条”闭环管理，圆满完成 G20 峰会、世界互联网大会等交通保障任务，成功防抗“利奇马”等超强台风。

（二）形势需求

从国内外形势变化看。当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革加速演进，新冠肺炎疫情影响广泛深远，不稳定性不确定性明显增加。我国发展仍处于重要战略机遇期，进入开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的新发展阶段，新发展理念深入贯彻到各领域、各方面、各环节，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局加快构建。

从全省经济社会发展要求看。新发展阶段的浙江处于实现新的更大发展的战略机遇期和关键突破期，省委省政府明

确“忠实践行‘八八战略’、奋力打造‘重要窗口’，争创社会主义现代化先行省”的新目标，提出率先探索构建新发展格局的有效路径，率先建设现代化经济体系，率先推进省域治理现代化，率先推动全省人民走向共同富裕，要求交通争当先行省的“先行官”，为实现高质量发展、竞争力提升、现代化建设提供坚实保障。

从交通运输行业发展机遇挑战看。交通强国战略全面实施营造了良好氛围，服务构建新发展格局、建设现代流通体系带来了有利契机，“一带一路”、长江经济带、长三角一体化发展、“四大建设”等重大战略拓展了发展新空间，以数字化改革为引领的新业态提供了强大动能，群众个性化、高品质出行需求提出了更高要求。同时，经济增速趋缓、人口老龄化等对交通发展带来了更大压力，用地用海资金环境等要素制约日益趋紧，特别是落实碳达峰、碳中和任务尤为艰巨，突发公共卫生事件等非传统安全因素不确定性增加，对交通行业发展带来了新的挑战。

综合判断，“十四五”是我省交通现代化发展的“重要窗口期”和“转型突破期”：综合立体交通网络加快成型；各种交通方式深度融合，一体化发展水平更高，协调性、均衡性更强；现代物流体系加快建设，制约循环的一批关键堵点将取得实质性突破；新技术新业态加速应用，数字化、新基建将成为鲜明标志；治理现代化水平全面提升，以交通数字化改革为引领的“整体智治”体系全面完善。

二、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以人民为中心，坚持系统观念，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以实现共同富裕为目标，忠实践行“八八战略”，奋力打造“重要窗口”，落实交通强国建设总体要求，全面推进高水平交通强省建设，统筹九要素融合发展，着力促进双循环高效流通，加快实现向融入重大战略、综合立体发展、质量效益提升、创新驱动引领转变，全力构建现代化综合交通运输体系，争当社会主义现代化先行省先行官。

（二）基本原则

坚持服务大局、先行引领。围绕构建新发展格局，紧密融入重大战略，加快构建发达的骨干网、完善的干线网和普惠的基础网，进一步拓展空间格局、集聚高端要素、引领产业升级，持续走在全国前列。

坚持综合集成、一体融合。统筹推进九要素建设，强化交通资源整合和利用，着力解决各种运输方式衔接不畅问题。创新交旅融合、枢纽经济、平台经济、共享经济等跨领域融合发展。

坚持创新驱动、数字赋能。突出创新核心地位，推动交通基础设施数字转型、智能升级。强化整体智治，完善以信用为基础的新型市场监管体系，提升行业治理现代化水平。

坚持绿色低碳、提质增效。围绕碳达峰目标，加快运输结构调整，推广绿色交通运输装备应用，强化生态环境保护修复。注重集约节约发展，充分挖掘存量潜能，扩大优质增量供给，构建全域美丽绿色发展长效机制。

坚持人民满意、普惠共享。围绕共同富裕，全面提升均等化服务水平，打造人文交通，不断增强发展软实力。统筹发展与安全，强化安全治理体系建设，全面提高交通运输安全水平和应急处置能力。

（三）发展目标

到 2025 年，高标准打赢迎亚运交通大会战，高质量完成交通强国建设试点，高水平交通强省建设迈出坚实步伐，基本形成内畅外联、经济高效、智能先进、安全绿色、治理有为的现代综合交通运输体系，基本建成省域、市域、城区 3 个“1 小时交通圈”，形成一批体现交通高质量、竞争力、现代化的标志性成果，争创交通运输现代化先行省。

率先建成内畅外联的综合立体交通网络。全省综合交通基础设施建设投资约 2 万亿，新增综合交通网总规模约 1 万公里，基本建成“六纵六横”综合运输通道，形成以四大都市区为核心的高能级综合枢纽体系，基本建成杭州国际性综合交通枢纽，提升宁波-舟山枢纽国际影响力和服务能力，有效确立温州、金华（义乌）全国性综合交通枢纽地位。加快“轨道上的浙江”建设，实现“市市通高铁”，形成省域 1 小时铁路交通圈、四大都市区 1 小时通勤圈。加密完善四大都市区快速交通环线，高速公路 10 万人以上城镇覆盖率 90%，

乡镇三级以上公路覆盖率 90%。基本建成 Y 型内河千吨级主通道。实现“市市有通用机场”。

率先打造物流成本最低、运行效率最高省份之一。宁波舟山港基本建成世界一流强港，千万标箱级集装箱港区达到 3 个，成为长三角世界级港口群核心港口。建成亿人次级国际化空港门户，国际及地区通航点数达 150 个，杭州机场进入全球前 50 大机场行列。中欧班列年开行数量达 3000 列，海铁、海河联运集装箱量均达 200 万标箱，快递业务量达 300 亿件。货运“一单制”服务体系落地见效，城乡物流节点县级行政区全覆盖，全社会物流总费用占 GDP 比重下降至 12%。

率先形成人民满意的高品质出行系统。设区市城区基本实现 15 分钟进高快速路网，设区市中心城区实现 30 分钟进机场、高铁站，综合客运枢纽平均换乘时间 8 分钟，城市中心至各城区基本实现 1 小时通达，中心城区高峰小时平均车速提高 5%以上，城市公共交通机动化出行分担率 40%，实现城乡公交一体化，基本建成出行即服务应用体系，实现“一票制”旅客联程联运。建成“四好农村路”全国示范省，诗画韵味的万里美丽绿道基本贯通，道路交通万车死亡率降至接近发达国家水平，无障碍设施全覆盖，关爱弱势群体出行，消除特殊人群交通出行服务“数字鸿沟”。

率先实现综合交通运输高质量发展。构建浙江智慧交通云平台，建成智慧高速公路 1000 公里，智慧航道 400 公里，智慧综合枢纽 65 个。未来交通科创中心研发能力和影响力进一步提升，多层次、高水平行业智库基本建成。公转水、

公转铁有效突破，营运车辆、船舶单位运输周转量能耗持续下降，大中城市公共交通清洁能源车辆全覆盖，中心城区绿色出行比例达 80%。安全生产实现全链条闭环管控，建成高效应急物流体系，实现半小时救援全覆盖。

率先构建数字化改革引领的交通智治体系。全面建成数字交通体系和一批标志性应用场景，实现掌上办事、掌上执法、掌上治理。综合交通统筹机制进一步强化，交通投融资、运输市场化、港口一体化、综合执法等重点领域改革取得明显突破。以信用为基础的新型监管机制全面确立，清廉交通整体防控体系全面构建。交通领域整体智治水平实现在全国交通行业和省内政府部门间“双领先”。

展望到 2035 年，基本建成高水平交通强省，形成“六纵六横”综合运输通道和以杭州、宁波-舟山国际性综合交通枢纽，温州、金华（义乌）全国性综合交通枢纽为核心的现代都市枢纽体系。全面形成高品质的 3 个“1 小时交通圈”和 2 个“123 快货物流圈”（国内 1 天、周边国家 2 天、全球主要城市 3 天送达，城乡 1 小时、省内 2 小时、长三角主要城市 3 小时送达），基本实现高水平交通运输现代化。

(公众征求意见稿)

三、构建内畅外联的现代综合交通网络

（一）加快构建“六纵六横”主骨架

强化提升国家级通道，纵向强化与京津冀、粤港澳、海西等沿海城市群互联，扩容提升沿海通道、沪浙赣通道和苏浙通道，基本贯通浙闽粤通道；横向进一步深化对长江中游地区、成渝城市群等内陆腹地的辐射拓展，扩容提升浙皖鄂通道，基本贯通温衢景通道，优化台金黄通道。加快构建串联区域性重大战略空间的主廊道，扩容提升义甬舟通道，加快推进西延工程，支撑海陆双向对外开放；基本贯通沪嘉湖通道，加快建设合金温通道，密切沪、杭、宁、合四大都市圈，促进长三角交通高质量一体化；强化提升黄衢南通道，加快建设温丽吉等通道，更好服务浙西南大花园建设。

强化通道资源优化配置，加强通道资源集约利用，集约利用土地、线位、岸线等资源，加强铁路、公路等线性基础设施过江、跨海、穿越环境敏感区的线位统筹和断面空间整合，促进通道由单一向综合、由平面向立体发展，提高通道资源利用效率。

（二）一体推进综合交通九要素建设

全面完善铁路客货运网络。“十四五”期间重点实施“铁路建设 345 行动计划”，即建设铁路 3000 公里，完成投资 4000 亿元，运营里程达 5000 公里，其中快速铁路里程 2800 公里，县（市）覆盖率 81%，实现“市市通高铁”，形成杭州至省内主要城市 1 小时铁路交通圈。客运铁路重点构建“五纵五横”

主骨架，货运铁路重点构建“四纵四横多联”主骨架，完善大湾区货运“双环”网、打通港口集疏运主通道，加密进港入园铁路支线和专用线。

加快建设多层次轨道交通网。“十四五”期间，完成投资约 5700 亿元，新增都市圈城际铁路、市域（郊）铁路、城市轨道 700 公里。到 2025 年，全省轨道交通运营总里程达到 1300 公里，其中城市轨道交通 700 公里，实现轨道交通四大都市区重点城镇覆盖率 60%，形成以四大都市圈为核心的 1 小时通勤圈。

优化现代公路网络功能布局。高速公路 “十四五”期间完成投资约 4600 亿元，到 2025 年，总里程达到 6026 公里，国家高速公路网全面建成，省际接口达到 24 个，10 万人口城镇覆盖率达到 90%。普通国道 “十四五”期间完成投资约 2000 亿元，建成 1600 公里以上，到 2025 年，力争普通国道全面贯通，二级及以上公路比例达 96%。普通省道“十四五”期间完成投资约 1000 亿元，到 2025 年，二级及以上公路比例达 75%。推进“四好农村路”提档升级，“十四五”期间，农村公路建设投资约 1000 亿元，新改建农村公路约 1.2 万公里，实施大中修工程约 3 万公里。

加快建设畅达的现代水运网。沿海港口“十四五”期间完成投资约 470 亿元，到 2025 年，总吞吐量达 16 亿吨、4100 万标箱，万吨级以上泊位 305 个，形成 3 个千万标箱级集装箱港区。内河航运“十四五”期间完成投资 555 亿元，到 2025 年，千吨级航道总里程达 822 公里，基本形成以杭嘉湖地区

港口为核心，绍甬金衢丽地区港口为基础，功能完善、能力适度、分工合理、竞争有序、辐射全域的内河港口运输体系。

打造长三角世界级机场群“金南翼”。“十四五”期间完成投资约 750 亿元，新增运输机场 2 个、A 类通用机场 9 个，新增航站楼面积 80 万平米、货站面积 60 万平米，新增机场跑道 2 条。到 2025 年，全省运输机场旅客吞吐能力达到 1.2 亿人次，货邮吞吐能力达到 300 万吨，A 类通用机场数量达到 20 个，基本实现全省航空服务全覆盖、通用机场“市市通”。

强化能源管网保障能力。“十四五”期间完成投资约 300 亿元，到 2025 年，油气管道总里程达 7640 公里，其中油管 3270 公里、天然气管 4370 公里。

建成畅达高效邮政快递网络。“十四五”期间，建设杭州国际航空快递园区、宁波北仑跨境电商分拨中心等快递专业类物流园区 12 个、快速集散中心 11 个，到 2025 年末邮政、快递业务总量分别达到 5000 亿元、300 亿件。实现全省城市建成区智能快递箱全覆盖、社区配送“社区分钟”到家全覆盖、行政村快递服务全覆盖。

构建多层级一体化综合交通枢纽体系。“十四五”期间，着力打造杭州、宁波-舟山国际性综合交通枢纽，温州、金华（义乌）全国性综合交通枢纽和湖州、嘉兴、绍兴、衢州、台州、丽水六大区域性综合交通枢纽，建成一批综合枢纽场站工程，新增综合客运枢纽场站 12 个，综合货运枢纽场站 18 个。到 2025 年，全省综合客货运枢纽总数分别达到 78 个、35 个。

建设诗画韵味的城乡绿道网。到 2025 年，绿道总规模达 2 万公里以上，其中省级绿道 6000 公里。重点建设环杭州湾、环南太湖、沿钱塘江、沿瓯江及沿海防护林带的骑行绿道。推进交通绿道、滨水绿道、城镇绿道、乡村绿道、森林绿道等建设，并串联成网。

（三）注重基础设施提质增效

提升交通网络通行效率。实施局部线路、站房站台等设施改造，优先利用既有线开行城际列车，推进普速铁路单线改复线及双层高集装箱运输改造工程。挖掘高速公路通行潜力，加大互通合理化改造，推动城市内外交通有效衔接，因地制宜推进差异化收费。深化普通国省道“提速、提标、提质”，鼓励都市区走廊快速路建设。实施内河通航关键节点改造，消除航道通航瓶颈。加快改造机场航站楼及配套设施，扩建货运设施，提升跑滑系统容量和效率。

提高交通服务品质。优化枢纽换乘设施布局，推广标准化服务、智能安检等模式。加快推进高速公路服务区改扩建，完善普通公路服务站布局。加大养护资金投入力度。优化升级联网收费系统。合理规范交通标志标线。着力建设高等级航道沿线锚泊区，实施航道标准化专项养护，建设美丽航道。

(公众征求意见稿)

四、强化交通对重大战略支撑引领作用

（一）推进“一带一路”建设

强化一流强港辐射带动作用。深化与全球航运企业合作，推进宁波舟山港与义乌国际陆港一体化发展。全力拓展集装箱市场，创新发展现代航运服务和航运特色产业。打造辐射全球空港枢纽。培育杭州国际航空枢纽，加快推进国际货站能力建设，积极拓展东南亚等国际货运业务。建设国际陆港与中欧班列通道。建设义乌国际铁路枢纽港，积极布局海外直通仓，培育发展“义新欧”支线班列，拓展国际班列多元服务。

（二）更好服务长三角一体化

着力提升省际互联互通水平。优化浙沪陆路和海上双通道布局，省际接口达 8 个。完善浙苏环太湖通道，省际接口达 9 个。强化浙皖通道布局衔接，省际接口达 9 个。对接江西、福建接口总数分别达到 5 个、8 个。协同推进世界级港口群和机场群建设，推动宁波舟山港与上海港联动发展，积极推动洋山合作开发。加快培育杭州国际航空枢纽功能，提升宁波、温州区域航空枢纽功能，加快嘉兴航空多式联运中心建设。共同推进运输服务管理一体化。加快推进毗邻城市公交化改造，深化推进长三角综合交通运输信息共享、超限治理、污染防治等工作。协同推动示范区综合交通建设。提升嘉善片区枢纽能级，探索地上地下空间综合开发模式，加强与上海虹桥国际枢纽对接，探索应用新型交通基础设施。

（三）推进长江经济带建设

提升船舶港口水污染防治能力。加快淘汰高污染、高耗能运输船舶，加强新能源和清洁能源船舶推广应用。推进船舶水污染物闭环管理。加强与长江沿线城市互联互通。加强江海联运信息服务，加快江海直达船型研发和联运船队建设，培育江海联运规模化企业。

（四）高水平支撑“四大建设”

围绕大湾区建设，加快构筑沿海、环湾、跨湾、环湖重大综合交通走廊，支撑世界级现代化大湾区发展。围绕大都市区建设，发挥四大都市区综合交通枢纽功能，完善枢纽场站布局，优化城区交通组织，发展未来智能交通。围绕大通道建设，突出义甬舟开放大通道及西延工程，形成连通浙东沿海与中西部内陆腹地的交通主轴；推进湾区智慧化交通建设，完善沿海综合运输通道；完善浙西南交通网络，支撑浙西南生态旅游带发展。围绕大花园建设，构建全域美丽经济交通走廊升级版，打造“四好农村路”全国样板，高标准创建沿海、沿江、沿湖、沿山美丽交通走廊。

（五）夯实基础助推共同富裕

加快提升 26 县交通发展水平。聚焦加快发展县和革命老区，补齐交通短板、改善区位条件、强化内生动力。促进浙西南区域统筹协调发展。聚焦浙西南山区，强化对外联通和开放发展，推动浙西南紧密融合及与周边省份高效联动。推动城乡交通运输服务一体化。全面完善城乡客运网点，完善三级农村物流服务网络，创建“四好农村路”全国示范省。

五、打造促双循环的现代运输服务体系

（一）优化现代物流空间布局

打造大湾区物流创新示范高地。推进航运物流、航空货运、新场景应用等物流创新示范，形成大湾区物流创新标志性成果。构建义甬舟双向开放物流主轴。优化空间格局，构筑“两核一带两辐射”和“东向依港出海、西向依陆出境”总体布局，加快构建义甬舟双向开放物流通道。构筑国内国际三大物流循环圈。围绕长三角一体化、西向带动辐射、“一带一路”与长江经济带联动发展三大重点方向，构筑国内国际三大物流循环圈。布局建设五大国家物流枢纽。统筹考虑国家战略实施、区域经济发展、产业结构优化升级，加快形成杭州、宁波-舟山、金华（义乌）、温州、嘉兴五大国家物流枢纽总体布局。

（二）深化“四港”高效联动发展

夯实“四港”联动基础。做强做优“四港”运营商联盟，打造信息交换共享“数字枢纽”，强化联运服务标准衔接，加快应用电子化统一单证。纵深推动多式联运发展。以推进大宗货物和集装箱多式联运发展为重点，创新“干线多式联运+区域分拨”发展模式，推动江海、海河、海铁等多式联运发展。完善快货物流联运体系。聚焦快货物流特色发展，打造快货物流“3+2”联运基地，拓展联运业务。

（三）持续优化交通出行服务

完善多层次多样化客运服务。加快构建以轨道、航空、道路客运为主体的大容量、高效的快速客运网络。加快发展

高品质出行服务。推动旅客联程运输发展，推广城市候机（船）楼、高铁无轨站等联运服务；深入实施公交优先发展战略，深化公交都市创建。面向残疾人、老年人等特殊群体，积极推广无障碍出行服务。

（四）拓展交通融合发展空间

推动交通与城市空间融合发展。依托综合交通枢纽，完善枢纽内部及周边产业功能，引导优化人流、物流、信息流、资金流等要素集聚，打造“圈层拓展+站城融合”的枢纽经济发展新模式。推动交通与先进制造业融合发展。创新供应链协同共建模式，推动交通运输企业与制造企业建立互利共赢的长期战略合作关系。推动交通与商贸流通业融合发展。鼓励企业自有仓库、营业网点、配送队伍等资源向社会开放，与综合物流枢纽等设施资源整合共享。推动交通与邮政快递业融合发展。推进邮政快递“上车、上船、上飞机”工程，构建多种运输方式衔接畅通的邮政快递运输结构。促进交通与旅游业融合发展。践行“绿水青山就是金山银山”理念，推广“美丽交通+”模式，制定新时代“富春山居图”交通行动方案。

（公众征求意见稿）

六、推动泛在先进的交通领域“新基建”

（一）打造综合交通智慧平台

建设交通“大数据中心”，全面实现公路、水路、铁路、民航、重点枢纽、两客一危等业务数据的融合互通。建设交通“运帷决策大脑”，建成省视频云联枢纽，推动视频上云、共享，逐步建成省云控中心。建设交通“出行服务平台”，深入推进“浙里畅行”建设，提升出行效率和出行体验。

（二）建设智慧交通基础设施

建设智慧公路。加快推进完成“杭绍甬—杭州湾跨海大桥—沪杭甬”杭州湾区智慧高速环建设，数字赋能提升普通公路管养水平。建设智慧港航。加快推进“5G+智慧码头”多场景批量化应用，重点补齐智慧设施网络短板。提供智慧运输服务。重点打造杭州西站、舟山江海联运、义乌综合物流信息平台等交通枢纽智慧示范项目。

（三）培育特色创新区域交通

鼓励各地区根据区域特色，整合创新资源，突出应用场景，培育交通新型基础设施创新动能。杭州加快推进交通运输基础设施智能化、行业治理现代化、公众服务人性化、应急指挥协同化；德清扩展智能汽车和智慧出行应用示范，嘉善深度探索交通基础设施和交通工具的数字化、网络化和智能化，安吉加快建设智慧物流深度融合、信息技术广泛应用的“数字物流港”。

七、建立完善可靠的安全应急保障体系

（一）健全安全责任监管体系

强化对交通安全生产工作的领导。树牢“生命至上，安全第一”发展理念，建立健全各级交通主管部门与安全应急管理机构。进一步压实企业主体责任和行业监管责任。推进落实企业全员安全生产责任制，加强安全管理机构与人员配备，健全企业安全生产制度、操作规程等规章制度。

（二）提升设施本质安全水平

强化交通基础设施安全防护能力。持续推进公路灾害防治、病危桥隧维修改造和安全防护工程等。推进交通运输装备持续提档升级。提升交通建设工程本质安全水平。开展桥梁、隧道等预制构件质量提升攻关行动。

（三）深化安全风险防控治理

加强安全生产风险管控。定期全面排查梳理风险，加强风险防控责任落实。开展重点领域安全隐患排查治理。加强港口重要设备设施、特殊作业环节和内河船舶碰撞桥梁等隐患排查治理。健全隐患排查治理机制。强化事故隐患“清单管理”，增强隐患排查治理的监督执法力度，推动安全生产事故重大隐患清零。

（四）坚决扼制重大安全事故

加强道路危化品运输整治。围绕企业、车辆、从业人员等核心要素，开展常态化监管工作，坚决消除危化品运输超速、疲劳驾驶、非法营运等行为。加强货车超限超载治理。提升“两客”及农村客运安全管理水平。着力打击“黑企业”“黑

站点”“黑车”非法经营行为，全面实施客运站场班车、包车合规性管理。强化港口、水运危货管理。加强港口危货企业“两重点一重大”堆场、储罐等货物集中区域风险联防联控，深化海上运输安全管控。

（五）强化应急运输保障能力

构建高效顺畅的应急指挥体系。建立省、市、县分级负责的应急资源调度机制，基本实现应急资源统筹共享。强化交通运输应急力量。推进交通战备装备仓库与当地应急基地联合共建，加强深水救援装备、队伍等配备。强化航空救援，研究建立跨区域应急物资快速投送机制和救援资源互通共享机制。

(公众征求意见稿)

八、勾勒低碳美丽的绿色交通发展画卷

（一）持续深化运输结构调整

围绕碳达峰目标与碳中和愿景，以打造低碳交通为主线，紧抓交通减排核心，推进运输结构优化调整。加快提升铁路运输能力，重点推进货运铁路专用线建设，培育壮大高铁快运市场。进一步拓展水路运输优势，推进浙北集装箱主通道等高等级内河航道建设，做强舟山江海联运服务中心，引导大宗货物水水中转。

（二）强化交通资源节约集约

推进绿色交通基础设施建设，推进生态智慧服务区建设，加强电动船舶技术研发与产业培育。加强土地岸线资源利用，推进公铁复合通道建设。提高资源综合循环利用，深化交通设施与新能源、新材料融合研究。推进综合供能服务站建设，构建交通能源供给综合集约新模式。

（三）深化交通环境污染治理

推广应用新能源清洁能源车辆，加快老旧营运柴油货车淘汰更新和新能源装备推广应用，实现设区市中心城区公交清洁能源车辆全覆盖。提高清洁能源船舶应用。积极推广清洁能源船舶，加快 LNG 加注码头布局。强化船舶与港口污染防治。持续推进船舶污染物接收转运及处置设施建设。加强岸电设施建设利用。新建码头同步建设岸电设施，加快现有码头设施改造。

（四）推进出行方式绿色转型

深入推进公交都市创建工程。打造“以轨道交通为主体、

常规公交为基础、慢行交通为补充”的现代大都市多元化绿色交通出行体系。构建城市绿色出行融合网。推进公共交通一票联通，实现轨道交通、常规公交、慢行交通多网融合发展，提升绿色出行服务水平。推动城市共享交通发展。完善汽车、共享单车、共享电动车等租赁业网络化水平，提升共享租赁全产业链规模化、专业化水平。强化公交站点与绿道系统串联衔接。加快构建“公共交通+绿道”绿色出行网络，加强站点设施与绿道景观共建、资源共享。

(公众征求意见稿)

九、提升交通行业治理能力现代化水平

（一）深化交通运输领域改革

全面推进交通领域数字化改革，提升行业治理现代化水平。深化交通强国建设试点工作，加快形成可视、可感、可推广、可复制的试点示范经验。持续深化简政放权，加快推进交通事项全省通办，探索实施跨省通办。

（二）激发交通科技创新动能

打造综合交通产业科技创新高地，全面推进未来交通科创中心等行业新型智库建设。创新“产学研”深度融合新模式，部署集前沿基础研究、共性技术研发、创新成果转化、新兴产业孵化于一体的科技创新链。强化行业标准体系建设，积极推动智慧、绿色领域标准的制定，加快形成一批行业指南和地方标准。

（三）加强交通运输法治建设

深化交通运输法治部门建设，加强立法调研和储备，推进立法后评估，严格合法性审核和公平竞争审查，动态调整交通运输权力清单、监管清单、裁量基准，建立健全综合执法工作机制，深化“四基四化”建设，推动诉源治理化解行政争议。加强信用交通建设。建立健全“1+N+X”信用管理制度体系，建设全省一体化的信用综合管理平台。

（四）加强交通人才队伍建设

加强高层次科研人才队伍建设，优化人才队伍结构，造就一批有影响力的交通科技领军人才和创新团队。加强应用型技能型人才培养，弘扬劳模精神、工匠精神，造就一支素

质优良的劳动者大军。建设忠诚、干净、担当的高素质干部队伍，增强系统谋划、综合协调、落地执行能力，全面提升行业管理、交通执法等专业队伍整体素质。持续增强交通文化软实力，积极挖掘、提炼新时代交通文化内涵。

（五）打造清廉浙江建设标杆

迭代升级交通工程“阳光”监管平台，健全行业廉政风险分析评估机制，完善清廉交通制度体系，集中开展关键领域专项整治行动，持续开展廉政教育月等活动。

(公众征求意见稿)

十、保障措施

（一）加强党的领导

坚持和完善党的领导制度体系，充分发挥党在规划推进过程中总揽全局、协调各方的作用，建立省级部门协同、上下机构联动、周边省市互动、军民融合发展的综合交通规划实施工作机制。

（二）加强规划协调

增强与国家和省综合立体交通网规划衔接，与国家“十四五”综合交通发展规划、全省国民经济和社会发展“十四五”规划协同，紧密对接国土空间、城镇化等专项规划，统筹编制公路、水运、机场、运输等子规划，制定规划实施事中事后监管和动态评估调整机制。

（三）强化要素保障

强化用地保障，用足用好国家用地审批试点政策，积极争取重大项目列入国家和省级重大平台。做深项目前期工作，具备条件项目以1:2000精度套叠国土空间规划“一张图”，做好用地预留。强化资金保障，完善交通投融资政策体系，探索“交通+资源”、“交通+旅游”等捆绑开发机制。

(公众征求意见稿)